

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)

Наименование исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан, подготовившего доклад:	<u>Государственная инспекция Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей (далее – Госалкогольинспекция РТ)</u>
Наименование осуществляемого государственного контроля (надзора):	<u>Государственный контроль в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции</u>
Вид государственного контроля (надзора):	<u>Региональный государственный контроль, осуществляемый в рамках полномочий Республики Татарстан</u>
Наименования нормативных правовых актов, уполномочивающих исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан на осуществление государственного контроля (надзора):	<u>Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»; Положение о Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.08.2005 № 391 «Вопросы Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей»</u>

I. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности			
Наименование нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)	Возможность исполнения и контроля	Признаки коррупциогенности	Опубликование в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет
1	2	3	4
Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»	да	нет	опубликован
Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	да	нет	опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания»	да	нет	опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на	да	нет	опубликован

период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»			
Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. N 785 "О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками"	да	нет	опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. N 786 "Об акцизных марках для маркировки алкогольной продукции"	да	нет	опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 864 «О справке к товарно-транспортной накладной на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию»	да	нет	опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 872 «О справке, прилагаемой к таможенной декларации»	да	нет	опубликован
Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	да	нет	опубликован
Закон Республики Татарстан от 22 ноября 2010 года N 80-ЗРТ "Об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан"	да	нет	опубликован

II. Организация государственного контроля (надзора)		
1.	Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора)	<p>Структура Госалкогольинспекции РТ: аппарат и территориальные органы, осуществляющие свою деятельность зонально.</p> <p>Аппарат состоит из 11 отделов. Территориальных органов - 7, расположены в гг.Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Нижнекамск, Зеленодольск, Чистополь, Арск.</p> <p>Непосредственными исполнителями функций государственного контроля являются: контрольно-инспекционный отдел, контрольно-инспекционные отделы территориальных органов Госалкогольинспекции РТ.</p> <p>Госалкогольинспекцию РТ возглавляет руководитель, имеющий двух заместителей.</p>
2.	Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	<p>Основными задачами Госалкогольинспекции РТ являются:</p> <p>участие в обеспечении защиты экономических интересов Республики Татарстан; предупреждение и пресечение нарушений в сфере потребительского рынка Республики Татарстан; повышение качества алкогольной продукции, производимой на предприятиях Республики Татарстан; увеличение реализации продукции предприятий Республики Татарстан.</p> <p>В рамках предоставленных полномочий Госалкогольинспекция РТ:</p> <p>проводит в установленном порядке проверки предприятий всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей, определяет порядок и процедуры их проведения; обеспечивает осуществление контроля за своевременным и достоверным представлением организациями и индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица отчетов, информации, сведений, деклараций, других документов, связанных с обеспечением государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;</p> <p>ведет учет этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, изъятых из незаконного оборота либо конфискованных, являющихся вещественными доказательствами либо предметами административного правонарушения;</p> <p>представляет в установленном порядке в контролирующие, правоохранительные и судебные органы материалы о выявленных нарушениях в сфере производства, оборота и качества этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, а также в сфере потребительского рынка и защиты прав потребителей для принятия соответствующих мер; организует взаимодействие с другими контрольными службами и правоохранительными органами.</p> <p>Кроме того, Госалкогольинспекция РТ:</p> <p>лицензирует розничную продажу алкогольной продукции;</p> <p>осуществляет деятельность по разработке и реализации мер, направленных на увеличение реализации продукции предприятий Республики Татарстан;</p> <p>участвует в разработке мер по предотвращению поступления на потребительский рынок некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий;</p>

		<p>разрабатывает и утверждает в пределах своей компетенции инструкции и другие нормативные акты в области государственного контроля за розничной продажей алкогольной продукции; проводит мониторинг цен и ассортимента товаров народного потребления на внутреннем рынке республики;</p> <p>проводит независимые экспертные исследования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и осуществляет выдачу соответствующих заключений, а также испытания этилового спирта и алкогольной продукции для целей обязательной сертификации в системе сертификации ГОСТ Р в соответствии с законодательством;</p> <p>организует и проводит экспертные и арбитражные испытания продукции и услуг;</p> <p>участвует в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, предложений по контролю в сфере производства, оборота и качества этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, а также в сфере потребительского рынка;</p> <p>анализирует причины выявленных нарушений и принимает совместно с министерствами, ведомствами, органами местного самоуправления, организациями меры по их предупреждению и устранению;</p> <p>рассматривает письма, заявления, жалобы, обращения граждан;</p> <p>участвует в разработке и реализации республиканских программ обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;</p>
3.	<p>Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций</p>	<p>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;</p> <p>Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;</p> <p>Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;</p> <p>Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;</p> <p>Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания»;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня</p>

		<p>непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»; Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19 декабря 2006 года № 80-ЗРТ; Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан»; Закон Республики Татарстан от 22 ноября 2010 года N 80-ЗРТ "Об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан"; Положение о Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.08.2005 № 391 «Вопросы Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей»; Приказ Госалкогольинспекции РТ от 15.10.2009 N 216 "Об утверждении форм документов и журналов"; Приказ Госалкогольинспекции РТ от 26.09.2011 № 198 «О должностных лицах Госалкогольинспекции РТ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (в редакции приказа Госалкогольинспекции РТ от 12.08.2014 N 12-07/56); Административный регламент Госалкогольинспекции РТ по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный приказом Госалкогольинспекции РТ от 04.10.2010 № 187 (в редакции приказа Госалкогольинспекции РТ от 06.03.2012 № 49); Административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан, утвержденный приказом Госалкогольинспекции РТ от 04.07.2012 № 202; нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, регулирующие отношения в сфере производства, оборота и качества этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, а также в сфере потребительского рынка и защиты прав потребителей.</p>
--	--	---

4.	Информация о взаимодействии органа государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия	<p>Госалкогольинспекция РТ при выполнении возложенных на нее функций (при необходимости) взаимодействует с другими государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор).</p> <p>Порядок осуществления взаимодействия определяется законодательством Российской Федерации, положениями о соответствующих контрольно-надзорных органах, соглашениями, заключенными Госалкогольинспекцией РТ с другими контролирующими органами.</p> <p>Заключено 2 соглашения о взаимодействии Госалкогольинспекции с: Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан (от 21.04.2011 № 404); Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан (от 21.09.2005 № 4 (ред. от 24.10.2011)).</p> <p>Кроме того, подписано четырехсторонне соглашение о взаимодействии Госалкогольинспекции РТ, ФГУ «ТатЦСМ», Инспекции в Республике Татарстан Приволжского межрегионального территориального управления Ростехрегулирования, ЗАО Республиканского сертификационного методического центра «Тест-Татарстан» (от 03.05.2006 № б/н).</p>
5.	Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)	Подведомственная организация Государственное бюджетное учреждение «Республиканский центр независимой экспертизы и мониторинга потребительского рынка» государственный контроль (надзор) не осуществляет.
6.	Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	<p>Работа по аккредитации не проводилась.</p> <p>В настоящее время, Госалкогольинспекцией РТ проводится работа по утверждению Порядка аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», и исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 "Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю".</p>

III. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям)				
1.	Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора):	первое полугодие	второе полугодие	год
	планируемое выделение бюджетных средств, тыс. рублей	39298	23458	62756
	фактическое выделение бюджетных средств, тыс. рублей	39298	23458	62756
	расходование бюджетных средств (в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций), тыс. рублей	39298	23458	62756
2.	Сведения, характеризующие кадровое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора):			
	данные о штатной численности работников органа государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	Штатная численность сотрудников Госалкогольинспекции РТ на 1 июля 2014 года составляет 200 человек, из них 184 госслужащих. Осуществление функций по контролю возложено на 121 специалиста, из них на отчетный период: укомплектованность – 117 штатных единиц; вакансии – 2 единицы; отпуск по уходу за ребенком – 2 единицы.	Штатная численность сотрудников Госалкогольинспекции РТ на 31 декабря 2014 года составляет 200 человек, из них 184 госслужащих. Осуществление функций по контролю возложено на 125 специалистов, из них на отчетный период: укомплектованность – 121 штатная единица; вакансии – 2 единицы; отпуск по уходу за ребенком – 2 единиц.	Штатная численность сотрудников Госалкогольинспекции РТ на 31 декабря 2014 года составляет 200 человек, из них 184 госслужащих. Осуществление функций по контролю возложено на 125 специалистов, из них на отчетный период: укомплектованность – 121 штатная единица; вакансии – 2 единицы; отпуск по уходу за ребенком – 2 единиц.
	сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	Все специалисты, выполняющие функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование. Повышение квалификации прошли 27 специалистов, обучение проводится в Казанском (Приволжском) федеральном университете.	Все специалисты, выполняющие функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование. Повышение квалификации прошли 13 специалистов, обучение проводится в Казанском (Приволжском) федеральном университете.	Все специалисты, выполняющие функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование. Повышение квалификации прошли 40 специалистов, обучение проводится в Казанском (Приволжском) федеральном университете.
	данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период	6,8 проверок (в рамках Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при	7,1 проверок (в рамках Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при	13,7 проверок (в рамках Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

	объему функций по контролю	осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») и 7,7 административных расследований (вне действия Федерального Закона № 294-ФЗ, в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ) на 1 специалиста.	осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») и 8,1 административных расследований (вне действия Федерального Закона № 294-ФЗ, в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ) на 1 специалиста.	при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») и 15,6 административных расследований (вне действия Федерального Закона № 294-ФЗ, в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ) на 1 специалиста.
	численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (при их наличии)	В штате Госалкогольинспекции РТ имеется 1 эксперт, имеющий право осуществлять функции по контролю.	В штате Госалкогольинспекции РТ имеется 1 эксперт, имеющий право осуществлять функции по контролю.	В штате Госалкогольинспекции РТ имеется 1 эксперт, имеющий право осуществлять функции по контролю.

IV. Проведение государственного контроля (надзора)

1.	Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям и за год)	<p>Контрольно-инспекционная деятельность Госалкогольинспекции РТ осуществляется как на основании Федерального закона № 294-ФЗ, так и КоАП РФ.</p> <p>В отчетном периоде наряду с плановыми и внеплановыми проверками по исполнению предписаний применялись иные методы контроля: проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, а также возбуждение административных дел, процедура которых определена КоАП РФ.</p> <p><u>Отчетные данные по итогам 1-го полугодия 2014 года:</u> Всего проведено проверок и расследований - 1694. Совместно с другими контролирующими и правоохранительными органами проведено 600 проверок, в том числе с МВД по Республике Татарстан – 513, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан – 15, органами Прокуратуры Республики Татарстан – 67, другими органами - 5.</p> <p>Всего выявлено 1574 нарушения действующего законодательства у 1269 хозяйствующих субъектов.</p> <p><u>Данные, представленные в соответствии с формой статистического наблюдения № 1-контроль:</u> Проведено 832 проверки, в т.ч.: 811 - выездных, 21 - документарная. Плановых проверок – 275, внеплановых – 557. Из общего количества внеплановых проверок:</p>	<p>Контрольно-инспекционная деятельность Госалкогольинспекции РТ осуществляется как на основании Федерального закона № 294-ФЗ, так и КоАП РФ.</p> <p>В отчетном периоде наряду с плановыми и внеплановыми проверками по исполнению предписаний применялись иные методы контроля: проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, а также возбуждение административных дел, процедура которых определена КоАП РФ.</p> <p><u>Отчетные данные по итогам 2-го полугодия 2014 года:</u> Всего проведено проверок и расследований - 1851. Совместно с другими контролирующими и правоохранительными органами проведена 641 проверка, в том числе с МВД по Республике Татарстан – 528, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан – 3, органами Прокуратуры Республики Татарстан – 104, другими органами - 6.</p> <p>Всего выявлено 1703 нарушения действующего законодательства у 1347 хозяйствующих субъектов.</p> <p><u>Данные, представленные в соответствии с формой статистического наблюдения № 1-контроль:</u> Проведено 910 проверок, в т.ч.: 891 - выездная, 19 - документарных. Плановых проверок – 254, внеплановых – 656. Из общего количества внеплановых проверок:</p>	<p>Контрольно-инспекционная деятельность Госалкогольинспекции РТ осуществляется как на основании Федерального закона № 294-ФЗ, так и КоАП РФ.</p> <p>В отчетном периоде наряду с плановыми и внеплановыми проверками по исполнению предписаний применялись иные методы контроля: проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, а также возбуждение административных дел, процедура которых определена КоАП РФ.</p> <p><u>Отчетные данные по итогам 2014 года:</u> Всего проведено проверок и расследований - 3545. Совместно с другими контролирующими и правоохранительными органами проведена 1241 проверка, в том числе с МВД по Республике Татарстан – 1041, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан – 18, органами Прокуратуры Республики Татарстан – 171, другими органами - 11.</p> <p>Всего выявлено 3277 нарушений действующего законодательства у 2616 хозяйствующих субъектов.</p> <p><u>Данные, представленные в соответствии с формой статистического наблюдения № 1-контроль:</u> Проведено 1742 проверки, в т.ч.: 1702 - выездных, 40 - документарных. Плановых</p>
----	---	---	---	--

		<p>по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 327; о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) – 189; по требованиям органов прокуратуры – 0; по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 41.</p> <p>Из 832 проверок правонарушения выявлены в 417 случаях, в т.ч.: 209 – по плановым проверкам, 208 – по внеплановым; всего выявлено 586 правонарушений, все нарушения обязательных требований законодательства.</p> <p>В 2 случаях по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.</p> <p>На 1-ое полугодие 2014 года было запланировано 295 плановых проверок. Из общего числа включенных в план, к моменту проведения проверки, 5 хозяйствующих субъектов ликвидировано, либо прекратило свою деятельность (кроме того, 16 хозяйствующих субъектов прекратили торговую деятельность по адресам, указанным в плане проверок), план проверок выполнен на 89%.</p>	<p>по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 397; о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) – 213; по требованиям органов прокуратуры – 3; по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 43.</p> <p>Из 910 проверок правонарушения выявлены в 407 случаях, в т.ч.: 201 – по плановым проверкам, 206 – по внеплановым; всего выявлено 576 правонарушений, все нарушения обязательных требований законодательства.</p> <p>В 3 случаях по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.</p> <p>На 2-ое полугодие 2014 года было запланировано 311 плановых проверок. Из общего числа включенных в план, к моменту проведения проверки, 17 хозяйствующих субъектов ликвидировано, либо прекратило свою деятельность (кроме того, 39 хозяйствующих субъектов прекратили торговую деятельность по адресам, указанным в плане проверок), план проверок выполнен на 82%.</p>	<p>проверок – 529, внеплановых – 1213. Из общего количества внеплановых проверок: по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 724; о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) – 402; по требованиям органов прокуратуры – 3; по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 84.</p> <p>Из 1742 проверок правонарушения выявлены в 824 случаях, в т.ч.: 410 – по плановым проверкам, 414 – по внеплановым; всего выявлено 1162 правонарушения, все нарушения обязательных требований законодательства.</p> <p>В 5 случаях по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.</p> <p>На 2014 год было запланировано 606 плановых проверок. Из общего числа включенных в план, к моменту проведения проверки, 22 хозяйствующих субъекта ликвидировано, либо прекратило свою деятельность (кроме того, 55 хозяйствующих субъектов прекратили торговую деятельность по адресам, указанным в плане проверок), план проверок выполнен на 87%</p>
2.	Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	К проведению мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.		
3.	Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные	В отчетном периоде случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.		

	мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера			
V. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений				
1.	Сведения о принятых органом государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям и за год)	За нарушения законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, в 1-ом полугодии 2014 года по решениям Арбитражного суда Республики Татарстан аннулировано 2 лицензии.	За нарушения законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, во 2-ом полугодии 2014 года по решениям Арбитражного суда Республики Татарстан аннулировано 3 лицензий, в досудебном порядке аннулировано 3 лицензии.	За нарушения законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, в 2014 году по решениям Арбитражного суда Республики Татарстан аннулировано 5 лицензий, в досудебном порядке аннулировано 3 лицензии.
2.	Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	В 2014 году проведено 1570 обучающих мероприятий, «круглых столов», совещаний для представителей хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере потребительского рынка, что на 25,6% больше аналогичного периода прошлого года (в 2013г. – 1250).		
3.	Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю	Фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2014 году не было		

	юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений от общего количества проведенных внеплановых проверок, процентов									
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок, процентов	50	45	47	57	46	51	Не всегда поступающие обращения граждан, являющиеся основаниями для проведения проверок, находят свое подтверждение.		
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения, процентов	0,5	0,7	0,6	0,2	1,2	0,7	Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях: 2013 – 1; 2014 – 2.	Хозяйствующие субъекты за 3 рабочих дня извещаются о проведении плановых проверок, что дает им возможность самостоятельно заранее устранить возможные нарушения в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Кроме того, значительная часть проверок осуществляется в отношении индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения законодательства в сфере защиты прав потребителей, по которым Госалкогольинспекция не уполномочена возбуждать дела об	Хозяйствующие субъекты за 3 рабочих дня извещаются о проведении плановых проверок, что дает им возможность самостоятельно заранее устранить возможные нарушения в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Кроме того, значительная часть проверок осуществляется в отношении индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения законодательства в сфере защиты прав потребителей, по которым Госалкогольинспекция не уполномочена возбуждать дела об административных

17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений, процентов	нет	нет	нет	0,13	нет	0,08	Проведение проверок на предмет исполнения предписаний носит уведомительный характер; предмет проверки значительно сужен по сравнению с предметом плановой проверки		Проведение проверок на предмет исполнения предписаний носит уведомительный характер; предмет проверки значительно сужен по сравнению с предметом плановой проверки
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, процентов	90	71	78	80	91	87	Данный показатель является «плавающим», поскольку имеет место оплата штрафа не разово, а в течение длительного периода небольшими суммами; Службой судебных приставов ведется работа по поиску должников, по наложению ареста на имущество и счета, и др. Т.е. взыскание штрафов носит длящийся характер.	Данный показатель является «плавающим», поскольку имеет место оплата штрафа не разово, а в течение длительного периода небольшими суммами; Службой судебных приставов ведется работа по поиску должников, по наложению ареста на имущество и счета, и др. Т.е. взыскание штрафов носит длящийся характер.	Данный показатель является «плавающим», поскольку имеет место оплата штрафа не разово, а в течение длительного периода небольшими суммами; Службой судебных приставов ведется работа по поиску должников, по наложению ареста на имущество и счета, и др. Т.е. взыскание штрафов носит длящийся характер.
19.	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц, тыс. рублей	1,77	2,07	1,95	1,82	2,03	1,95			
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, процентов от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований	0,24	нет	0,12	нет	нет	нет	1 материал		1 материал

21.	Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений	<p>В 2014 году проверена следующая продукция производства предприятий-изготовителей Республики Татарстан: 143,2 тыс. дал этилового спирта, что на 1% больше, чем в 2013 году (141,5 тыс. дал); 213,9 тыс. дал алкогольных изделий, в том числе разливаемых по лицензионным договорам, что на 6 % больше, чем в 2013 году (202,3 тыс. дал).</p> <p>Кроме того, в 2014 году проинспектировано 1514,1 тыс. дал сырья, ввезенного из-за пределов республики для производства алкогольной продукции: 92,9 тыс. дал виноматериалов, для нужд филиала ОАО «Татспиртпром» «Винзавод «Казанский», что на 10 % больше, чем в 2013 году (84,5 тыс. дал); 1421,2 тыс. дал спирта, что на 17% меньше, чем в 2013 году (1664,9 тыс. дал).</p> <p>Проверенные в 2014 году этиловый спирт и алкогольная продукция производства республики, ввезенное спиртосодержащее сырьё и этиловый спирт соответствовали установленным требованиям.</p>
22.	Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности)	<p>По сравнению с аналогичным периодом 2013 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> количество проверок осталось практически на том же уровне, увеличение на 3,7%; количество субъектов, у которых выявлены нарушения действующего законодательства, увеличилось на 2,8%; количество выявленных фактов реализации продукции с истекшим сроком годности снизилось на 10,7%, но сумма утилизированной продукции возросла на 7,7%; на 19,4% увеличилось количество выявленных фактов реализации алкогольной продукции без соответствующей лицензии. <p>Выявлено 339 фактов реализации гражданами спиртосодержащей продукции домашней выработки – 171,2% от уровня 2013 года.</p> <p>Кроме того, в результате совместных мероприятий с подразделениями МВД по Республике Татарстан в 3,5 раз больше выявлено фактов оборота немаркированной алкогольной продукции (301 против 87 в 2013 году), в 2012 году – 9 фактов, т.е. в 33 раза.</p>
23.	Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности	<p>В течение нескольких лет при проведении проверок контролирующие органы жестко ограничены рамками Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поэтому каждый орган стремится к 100% исполнению плана проверок, т.е. каждая запланированная проверка должна быть обязательно проведена.</p> <p>При этом имеются факты непроведения запланированных проверок не по вине органа контроля (надзора). Так, из 606 запланированных на 2014 год проверок не проведены по различным основаниям 77 проверок (13% от общего числа запланированных). Основные причины их непроведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> прекращение торговой деятельности по адресу, указанному в плане проверок (без ликвидации хозяйствующего субъекта через налоговые органы) - 55 случаев; прекращение предпринимательской деятельности (ликвидация хозяйствующего субъекта, либо его перерегистрация) - 22 случая.

VII. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

1.	<p>Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности</p>	<p>В 2014 году проведено 724 внеплановых проверки по контролю за исполнением предписаний об устранении нарушений, выданных Госалкогольинспекцией РТ. При этом, фактов неисполнения предписаний об устранении нарушений в результате внеплановых проверок не установлено, что свидетельствует о добросовестном исполнении предписаний хозяйствующими субъектами и недопущении ими повторности ранее выявленных нарушений. Эффективность мероприятий по контролю без учета проверок по исполнению ранее выданных предписаний составляет 92,7%.</p> <p>С начала 2014 года в Госалкогольинспекцию РТ поступило на рассмотрение, а также направлено Госалкогольинспекцией РТ на рассмотрение в органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, 2202 дела, в том числе по нарушениям в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции – 1470.</p> <p>Принято решений по 2268 делам, в том числе о нарушениях в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции – 1431.</p> <p>Принято 502 решения по делам, рассмотренным должностными лицами Госалкогольинспекции РТ.</p> <p>Наложено штрафов на сумму 13892,8 тыс.рублей, в том числе за нарушения в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции – 12355,4 тыс.рублей. Из них взыскано 13429,39 и 12286,79 тыс.рублей соответственно.</p> <p>В том числе, в Госалкогольинспекцию РТ и ее территориальные органы с начала 2014 года поступило на рассмотрение 319 дел об административных правонарушениях по КоАП РТ. По поступившим материалам вынесено 334 решения, наложено штрафов на сумму 994,5 тыс. рублей.</p> <p>Всего в 2014 году изъято, конфисковано и обращено в собственность государства 65693,95 литров алкогольной и спиртосодержащей продукции.</p> <p>В реализации выявлена продукция ненадлежащего качества с истекшим сроком годности на сумму 1815,7 тыс.рублей, которая утилизирована в порядке, предусмотренном требованиями Федерального закона № 29-ФЗ.</p> <p>Регулярно проводится мониторинг по соблюдению хозяйствующими субъектами ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции. Кроме того, проводятся совместные ночные и утренние рейды с МВД по Республике Татарстан, проверяется вся информация, поступающая от граждан на «горячую линию». В 2014 году мониторинг проведен в 4667 торговых объектах, из них в 594 выявлены нарушения ограничения времени продажи алкогольной продукции. В отношении виновных лиц составляются протоколы об административных правонарушениях, которые рассматриваются уполномоченными должностными лицами Госалкогольинспекции РТ.</p>
2.	<p>Предложения о совершенствовании нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности</p>	<p>В 2014 году с участием или по инициативе Инспекции было подготовлено несколько законопроектов.</p> <p>В связи с открытием большого количества псевдобаров, реализующих алкоголь в ночное время, Госалкогольинспекция РТ приняла участие в разработке законопроекта об ужесточении требований к работе предприятий общественного питания, реализующих алкогольную продукцию, который будет рассмотрен во втором чтении на сессии Государственного Совета Республики Татарстан в феврале 2015 года.</p> <p>Кроме того, в Росалкогольрегулирование были направлены предложения о недостатках проекта</p>

		<p>Федерального закона, подготовленного ими, в части введения лицензирования розничной продажи алкогольной продукции до 28% и свыше 28% и спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции «двойного назначения». В итоге законопроект был доработан с учетом замечаний Госалкогольинспекции РТ.</p> <p>С 4 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон, согласно которому субъекты Российской Федерации были наделены дополнительными полномочиями в сфере контроля за соблюдением законодательства на алкогольном рынке.</p> <p>Реализуя предоставленные полномочия, в 2014 году должностными лицами Госалкогольинспекции РТ рассмотрено 502 административных материала. Сумма наложенных штрафов по таким материалам составила порядка 6 млн.руб. Привлечено к административной ответственности 96 юридических лиц, 248 индивидуальных предпринимателей, 63 должностных лица и 95 физических лиц.</p> <p>В Республике Татарстан в 2014 году наблюдалось значительное снижение объемов розничной продажи легальной алкогольной продукции. Такая же ситуация наблюдается в целом в Российской Федерации. Одной из причин такого положения является свободный оборот спиртосодержащей продукции так называемого «двойного назначения».</p> <p>Согласно статье 181 Налогового кодекса РФ спиртосодержащие лекарственные средства и препараты ветеринарного назначения, в емкостях не более 100 мл и парфюмерно-косметическая продукция разлитая в емкости не более 100 мл с объемной долей этилового спирта до 80 процентов включительно не рассматриваются как подакцизные товары.</p> <p>В розничной сети один флакон псевдо косметического изделия с объемным содержанием этилового спирта 80% и емкостью 100 мл, стоит 10-15 рублей. Производство данной продукции изначально ориентировано именно на употребление ее в качестве суррогата алкогольной продукции.</p> <p>С каждого такого флакона доход бюджета недополучает 32 рубля только в виде акциза (при ставке акциза с 01.01.2014 400 рублей за 1 л безводного спирта, содержащегося в подакцизном товаре).</p> <p>Кроме того, спиртосодержащие лекарственные препараты такие, как настойки «Боярышника», «Пустырника» и т.д. не отнесены к жизненно необходимым и важнейшим лекарственным препаратам, утвержденным Правительством Российской Федерации. Повышение их стоимости на 20-30 рублей, в зависимости от содержания этилового спирта, не отразится на обеспеченности населения лекарственными препаратами.</p> <p>В связи с изложенным, Госалкогольинспекция РТ считает необходимым внести изменения в статью 181 Налогового кодекса РФ в части признания спиртосодержащих лекарственных средств, препаратов ветеринарного назначения и парфюмерно-косметической продукции в качестве подакцизных товаров, признав утратившими силу абзацы три-пять подпункта 2 пункта 1 статьи 181 Налогового кодекса РФ.</p> <p>В связи с отсутствием таможенных постов на Государственной границе Российской Федерации со странами-участницами Таможенного союза, на территорию Российской Федерации хлынул неконтролируемый поток дешевой алкогольной продукции из Республики Казахстан. Такая алкогольная продукция ввозится, как правило, физическими лицами якобы «для личного пользования».</p> <p>Для решения указанной проблемы, необходимо установить нормы ввоза алкогольной продукции в Российскую Федерацию физическими лицами для личного пользования, из государств, входящих в Таможенный союз, аналогичные, установленным для перемещения алкогольной продукции физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза из третьих стран.</p>
--	--	---

3.	Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	Не имеется
----	---	------------

Руководитель исполнительного органа
государственной власти
Республики Татарстан

И.А.Марченко
(Ф.И.О.)

(подпись)

Должностное лицо, ответственное
за составление доклада

ведущий советник
контрольно-инспекционного отдела
Госалкогольинспекции
Республики Татарстан
(должность)

Бадин В.А.
(Ф.И.О.)

(подпись)

(843) 278-92-09
(номер контактного телефона)

4 марта 2015 года
(дата составления доклада)