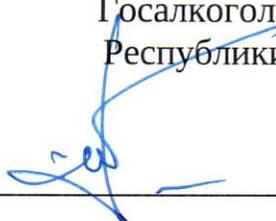


**«Утверждаю»**  
Председатель  
общественного совета  
при Госалкогольинспекции  
Республики Татарстан

  
\_\_\_\_\_ Ю.И. Митюшкин

«03» февраля 2026г.

**«Согласовано»**  
Руководитель  
Госалкогольинспекции  
Республики Татарстан

  
\_\_\_\_\_ Ж.Ю. Ахметханов

«03» февраля 2026г.

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ  
КОМПЛАЕНСЕ ГОСАЛКОГОЛЬИНСПЕКЦИИ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ЗА 2025 ГОД**

## **I. Общие положения.**

Федеральным законом от 01.03.2020 №33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» предусмотрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2025г. № 2816-р утвержден Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2026 - 2030 гг.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Приказом Госалкогольинспекции Республики Татарстан от 28.02.2019 № 10-07/42 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республике Татарстан (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет Госалкогольинспекции Республике Татарстан.

Функции Уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в Госалкогольинспекции Республике Татарстан антимонопольного комплаенса, отнесены к отделу административной и судебной практики Госалкогольинспекции Республике Татарстан.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения Госалкогольинспекцией Республике Татарстан антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в каждом территориальном органе Госалкогольинспекции Республике Татарстан возложены на начальника территориального органа.

Отделом административной и судебной практики Госалкогольинспекции Республике Татарстан осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- Приказом Госалкогольинспекции Республики Татарстан от 28.02.2019г. № 10-07/42 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан;

- приказом Госалкогольинспекции Республики Татарстан от 30.12.2019г. №10-07/217 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса в Госалкогольинспекции Республики Татарстан» утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в Госалкогольинспекции Республики Татарстан антимонопольного комплаенса.

- приказом Госалкогольинспекции Республики Татарстан от 12.03.2020г. №10-07/20 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан» утверждены Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан на 2020г.;

- приказом Госалкогольинспекции Республики Татарстан от 17.02.2024г. №10-07/12 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан на 2024 год» утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан на 2024 г.;

- приказом Госалкогольинспекции Республики Татарстан от 03.02.2025г. №10-07/4 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан на 2025 год» утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан на 2025 г.;

- приказом Госалкогольинспекции Республики Татарстан от 03.02.2026г. №10-07/7 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан на 2026 год» утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан на 2026 г.;

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений аппарата Госалкогольинспекции Республике Татарстан о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Госалкогольинспекции Республике Татарстан;

- запрошены и проанализированы сведения от территориальных органов Госалкогольинспекции Республике Татарстан о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

- сотрудники отдела административной и судебной практики Госалкогольинспекции Республике Татарстан периодически проходят курс повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами власти и местного самоуправления» в учебно-методическом центре ФАС России.

- проведены рабочие совещания с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков, в ходе которых состоялось обсуждение вопросов, связанных с реализацией мероприятий антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 6.2 Положения об антимонопольном комплаенсе Об-

ществительный совет Госалкогольинспекции Республики Татарстан (Коллегиальный орган) утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее - Доклад) в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе II Доклада в виде аналитической справки.

## **II. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (аналитическая справка).**

В целях оценки рисков нарушения Госалкогольинспекцией Республики Татарстан антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) отделом административной и судебной практики, была проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным подразделением применялись понятия, методы и принципы, установленные следующими стандартами:

- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 58771-2019 «Менеджмент риска. Технологии оценки риска» (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 декабря 2019 г. № 1405-ст);

- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 51901.23-2012 «Менеджмент риска. Реестр риска. Руководство по оценке риска опасных событий для включения в реестр риска»

(утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 ноября 2012 г. №1285-ст);

- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р ИСО 31000-2019 «Менеджмент риска. Принципы и руководство» (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 декабря 2019 г. № 1379-ст);

- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р ИСО 9000-2015 "Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь" (утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 сентября 2015 г. № 1390-ст);

- СМК (система менеджмента качества) лаборатории ГБУ «Татэкспертцентр».

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Госалкогольинспекцией Республики Татарстан антимонопольного законодательства.

### **2.1. Анализ рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Госалкогольинспекции Республики Татарстан.**

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Госалкогольинспекции Республики Татарстан отделом административной и судебной практики были осуществлены следующие мероприятия:

- запрошены и проанализированы сведения от территориальных органов Госалкогольинспекции Республики Татарстан о предложениях по включению в карту комплаенс-рисков потенциально возможных рисков;

- проанализированы результаты проверок деятельности территориальных органов Госалкогольинспекции Республики Татарстан органами прокуратуры;
- проведен и обобщен анализ судебной практики территориальных органов Госалкогольинспекции Республики Татарстан;
- проанализирована практика предъявления к Госалкогольинспекции Республики Татарстан исков о взыскании убытков и судебных расходов;
- проанализирована практика предъявления к Госалкогольинспекции Республики Татарстан исков по обжалованию распоряжений об отказе в выдаче лицензий Госалкогольинспекцией Республики Татарстан;
- проанализированы предложения от структурных подразделений аппарата Госалкогольинспекции Республики Татарстан о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Госалкогольинспекции Республики Татарстан.

### **2.1.1. Анализ результатов оценки деятельности территориальных органов Госалкогольинспекции Республики Татарстан**

Аппаратом Госалкогольинспекции Республики Татарстан проанализированы результаты деятельности территориальных органов Госалкогольинспекции Республики Татарстан. Нарушения антимонопольного законодательства в деятельности территориальных органов Госалкогольинспекции Республики Татарстан не выявлено.

### **2.1.2. Анализ судебной практики.**

В рамках анализа судебной практики отделом административной и судебной практики Госалкогольинспекции Республики Татарстан в адрес руководителей структурных подразделений Госалкогольинспекции Республики Татарстан направлены (по системе ЭДО) следующие разъяснительные письма:

1. «О внесении изменений в КоАП РФ» от 11.02.2025 г. № вн-18;
2. «Об изменениях в законодательстве» от 28.02.2025 г. № вн-25;
3. «О порядке обращений граждан» от 02.04.2025 г. № вн-29;
4. «Об изменениях в законодательстве» от 10.02.2025 г. № вн-36;
5. «О маркировке алкогольной продукции» от 24.04.2025 г. № вн-39;
6. «О добавлении нестационарных торговых объектов в ЕГАИС» от 04.06.2025г. № вн-47;
7. «Об изменении законодательства» от 09.06.2025г. № вн-48;
8. «Об изменении порядка аннулирования лицензий» от 20.06.2025 г. № вн-53;
9. «Об изменениях законодательства» от 01.08.2025 г. № вн-58;
10. «О направлении разъяснений» от 29.10.2025 г. № вн -66;
11. «О направлении информации» от 20.11.2025 г. № вн - 71;
12. «Об административном расследовании» от 02.12.2025 г. № вн-73;
13. «Об обжаловании судебных актов» от 03.12.2025 г. № вн-76;
14. «О сопроводительных документах» от 05.12.2025 г. № вн -77;
15. «О минимальных ценах» от 22.12.2025 г. № вн-81;
16. «О рассмотрении дел об административных правонарушениях по статье 15.12.1 КоАП РФ» от 30.12.2025г. № вн - 83.

Все учебные мероприятия территориальным органам Госалкогольинспекции Республики Татарстан аппаратом Госалкогольинспекции Республики Татарстан проведены в режиме видеоконференц - связи.

### **2.1.3. Анализ жалоб на исполнение административных регламентов.**

В 2025 жалобы на исполнение гражданскими служащими Госалкогольинспекции Республики Татарстан административных регламентов отсутствуют. Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

### **2.1.4. Анализ результатов проверок органами прокуратуры.**

В 2025 году прокуратурой города Казани проведен мониторинг соблюдения требований Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации в деятельности Казанского территориального органа Госалкогольинспекции Республики Татарстан.

Также органами прокуратуры проведены 1 проверка Альметьевского территориального органа Госалкогольинспекции Республики Татарстан, 1 проверка Арского территориального органа Госалкогольинспекции Республики Татарстан, 1 проверка Чистопольского территориального органа Госалкогольинспекции Республики Татарстан.

### **2.1.5. Анализ результатов проверок Счетной палаты Республики Татарстан.**

По результатам ежеквартальных камеральных проверок нарушений законодательства в действиях Госалкогольинспекции Республики Татарстан Счетной палатой Республики Татарстан не установлено.

Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

### **2.1.6. Анализ предъявляемых исковых требований к Госалкогольинспекции Республики Татарстан.**

В 2025 году в Госалкогольинспекцию Республики Татарстан было предъявлено исковое требование о возмещении убытков в размере 60 000 рублей и судебных расходов на сумму 2 990 рублей, которое Шестым кассационным судом общей юрисдикции было удовлетворено в пользу истицы Юровой Т.А.

### **2.1.7. Анализ результатов проверок Департаментом казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.**

С 17.12.2025 по 26.12.2025 на основании приказа Министерства финансов Республики Татарстан от 15.12.2025 №21-73-408, ч.3 ст.99 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Госалкогольинспекции Республики Татарстан проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контракт-

ной системе при проведении процедур размещения закупок товаров, работ, услуг за 2023 год, 2024 год и текущий период 2025 года.

В нарушении ст.24, п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, в 2024 году принято решение о выборе неконкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно заключены договора малого объема с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по п.4 ч.1 ст.93.

### **2.1.8 Анализ результатов проверок Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам.**

По результатам проверки Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам нарушений законодательства в действиях Госалкогольинспекции Республики Татарстан не установлено.

### **2.2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.**

Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства.

Ведомственное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия актов Госалкогольинспекции Республики Татарстан актам более высокой юридической силы.

Проводимые отделом административной и судебной практики правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов Госалкогольинспекции Республики Татарстан направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также оценке с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному Конституцией Россий-

ской и федеральными законами.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов отделом административной и судебной практики Госалкогольинспекции Республики Татарстан в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указом Президента Республики Татарстан от 29 июня 2017 года № УП-575 «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и учета общественного мнения при их подготовке», постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2009 № 883 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы отдельных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и о внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан», от 15.08.2017 № 580 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 29 июня 2017 года № УП-575 «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и учета общественного мнения при их подготовке» проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Госалкогольинспекцией Республики Татарстан за 2025 год было разработано 15 проектов нормативных правовых актов по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Госалкогольинспекции Республики Татарстан, утвержденного приказом Госалкогольинспекции Республики Татарстан от 3 августа 2018 г. № 12-07/149 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Госалкогольинспекции Республики Татарстан».

В целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности при осуществлении ведомственного нормотворчества Министерство юстиции Республики Татарстан осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, имеющих межведомственный характер.

### **III. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков.**

В 2025 году проведено 120 мероприятие по контролю в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, из них по контролю в сфере безалкогольных тонизирующих напитков (далее - БТН) - 9. Нарушения действующего законодательства выявлены у 117 хозяйствующих субъектов ( из них БТН — 7) (в 2024 году нарушения действующего законодательства были выявлены у 223 субъектов). Всего выявлено 197 нарушений (из них БТН - 9) (за аналогичный период 2024 года – 361 нарушений).

В отношении виновных лиц возбуждались дела об административных правонарушениях, которые направлялись в суды и уполномоченным должностным лицам Госалкогольинспекции Республики Татарстан для принятия решений.

В 2025 году контрольно-инспекционные функции реализовывались в условиях значительных ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Основной акцент, как и у всех контролирующих органов, был направлен на профилактические мероприятия – проведение профилактических визитов и консультирований, публичных слушаний, объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Госалкогольинспекцией Республики Татарстан в 2025 году подготовлено и выдано подконтрольным субъектам (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) 2688 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; проведено 143 профилактических визита, оказано 94 консультаций.

В 2025 году информация о внеплановых контрольных мероприятиях, проводимых в рамках Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», фиксировалась в типовом облачном решении контрольно-надзорной деятельности с последующей интеграцией в Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий.

По проведенным мероприятиям нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

### **IV. Выводы по результатам проведенного анализа.**

Результаты проведенного многовекторного анализа, с учетом предложений структурных подразделений аппарата и территориальных органов Госалкогольинспекции Республики Татарстан, использованы при формировании отделом административной и судебной практики карты комплаенс-рисков Госалкогольинспекции Республики Татарстан.

При формировании перечня комплаенс-рисков отделом административной и судебной практики Госалкогольинспекции Республики Татарстан учтены факторы как сфера (направление) деятельности Госалкогольинспекции Республики Татарстан, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска учтены факторы, которые способствуют/пре-

пятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков отделом административной и судебной практики разработан План мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Госалкогольинспекции Республики Татарстан за 2025г. и Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства Госалкогольинспекции Республики Татарстан, содержащие в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявляемых рисков.