Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)

Наименование исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан, подготовившего доклад:

Государственная инспекция Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей (далее - Госалкогольинспекция РТ)

Наименование осуществляемого государственного контроля (надзора):

Государственный контроль в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Вид государственного контроля (надзора):

Региональный государственный контроль, осуществляемый в рамках полномочий Республики Татарстан

Наименования нормативных правовых актов, уполномочивающих исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан на осуществление государственного контроля (надзора):

Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Положение о Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.08.2005 № 391 «Вопросы Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей»

І. Состояние норма	тивно-правового регулирован	ия в соответствующей сфере деят	ельности
Наименование нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)	Возможность исполнения и контроля	Признаки коррупциогенности	Опубликование в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет
1	2	3	4
Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»	да	нет	опубликован
Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	да	нет	опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания»	да	нет	опубликован
Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего	да	нет	опубликован

качества, не подлежащих возврату или обмену на			
аналогичный товар других размера, формы,			
габарита, фасона, расцветки или комплектации»			
Постановление Правительства Российской	да	нет	опубликован
Федерации от 21 декабря 2005 г. № 785 «О			
маркировке алкогольной продукции			
федеральными специальными марками»			
Постановление Правительства Российской	да	нет	опубликован
Федерации от 21 декабря 2005 г. № 786 «Об			_
акцизных марках для маркировки алкогольной			
продукции»			
Постановление Правительства Российской	да	нет	опубликован
Федерации от 31 декабря 2005 г. № 864 «О			
справке к товарно-транспортной накладной на			
этиловый спирт, алкогольную и			
спиртосодержащую продукцию»			
Постановление Правительства Российской	да	нет	опубликован
Федерации от 31 декабря 2005 г. № 872 «О			
справке, прилагаемой к таможенной декларации»			
Приказ Министерства экономического развития	да	нет	опубликован
Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. №			
141 «О реализации положений Федерального			
закона «О защите прав юридических лиц и			
индивидуальных предпринимателей при			
осуществлении государственного контроля			
(надзора) и муниципального контроля»			
Закон Республики Татарстан от 22 ноября 2010	да	нет	опубликован
года № 80-3РТ «Об установлении ограничения			
времени розничной продажи алкогольной			
продукции на территории Республики Татарстан»			
(до 18.03.2015)		77.00	
Закон Республики Татарстан от 6 марта 2015 года № 10-3PT «О дополнительных ограничениях	да	нет	опубликован
№ 10-3P1 «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи			
алкогольной продукции на территории			
алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими			
силу некоторых законодательных актов			
силу пекоторых законодательных актов			1

Респу	блики Татарстан» (с 18.03.2015)						
		II. Организация государствен	ного контроля (надзора)				
1.	структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора) деятельность зонально. Аппарат состоит из 11 отделов. Территориальных органов - 7, расположены в гг.Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Нижнекамск, Зеленодольск, Чистополь, Арск. Непосредственными исполнителями функций государственного контроля являются: контрольно-инспекционный отдел, контрольно-инспекционные отделы территориальных органов Госалкогольинспекции РТ. Госалкогольинспекцию РТ возглавляет руководитель, имеющий двух заместителей.						
2.	Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	пресечение нарушений в сфере в алкогольной продукции, произв продукции предприятий Респуб. В рамках предоставленных полн проводит в установленном поря предпринимателей, определяет в обеспечивает осуществление ко индивидуальными предпринима сведений, деклараций, других де розничной продажи алкогольной ведет учет этилового спирта, алглибо конфискованных, являющи административного правонаруш представляет в установленном пматериалы о выявленных наруш спиртосодержащей и алкогольно потребителей для принятия соогорганизует взаимодействие с др Кроме того, Госалкогольинспеклицензирует розничную продаж осуществляет деятельность по р продукции предприятий Республ	окономических интересов Республики потребительского рынка Республики потребительского рынка Республики подимой на предприятиях Республики пики Татарстан. Номочий Госалкогольинспекция РТ: дке проверки предприятий всех форм порядок и процедуры их проведения; нтроля за своевременным и достовернителями без образования юридического кументов, связанных с обеспечением и и спиртосодержащей продукции; когольной и спиртосодержащей продукции; когольной и спиртосодержащей продукции; когольной и спиртосодержащей продукся вещественными доказательствами нения; порядке в контролирующие, правоохращениях в сфере производства, оборота продукции, а также в сфере потребляетствующих мер; угими контрольными службами и пракция РТ: су алкогольной продукции; азработке и реализации мер, направлешики Татарстан; редотвращению поступления на потребляются рашению поступления на потребляются рашения на потребляются на	Гатарстан; повышение качества Татарстан; увеличение реализации собственности и индивидуальных ым представлением организациями и о лица отчетов, информации, государственного контроля в сфере жции, изъятых из незаконного оборота и либо предметами анительные и судебные органы и качества этилового спирта, ительского рынка и защиты прав воохранительными органами.			

		разрабатывает и утверждает в пределах своей компетенции инструкции и другие нормативные акты в области государственного контроля за розничной продажей алкогольной продукции; проводит мониторинг цен и ассортимента товаров народного потребления на внутреннем рынке республики; проводит независимые экспертные исследования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и осуществляет выдачу соответствующих заключений, а также испытания этилового спирта и алкогольной продукции для целей обязательной сертификации в системе сертификации ГОСТ Р в соответствии с законодательством; организует и проводит экспертные и арбитражные испытания продукции и услуг; участвует в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, предложений по контролю в сфере производства, оборота и качества этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, а также в сфере потребительского рынка; анализирует причины выявленных нарушений и принимает совместно с министерствами, ведомствами, органами местного самоуправления, организациями меры по их предупреждению и устранению; рассматривает письма, заявления, жалобы, обращения граждан; участвует в разработке и реализации республиканских программ обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;

3.	Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»; Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»; Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»; Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания»; Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»; Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О

реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях;

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-3РТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан»;

Закон Республики Татарстан от 22 ноября 2010 года № 80-3РТ «Об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан» (до 18.03.2015); Закон Республики Татарстан от 6 марта 2015 года № 10-3РТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» (с 18.03.2015); Положение о Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.08.2005 № 391 «Вопросы Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей»;

Приказ Госалкогольинспекции РТ от 15.10.2009 № 216 «Об утверждении форм документов и журналов»; Приказ Госалкогольинспекции РТ от 26.09.2011 № 198 «О должностных лицах Госалкогольинспекции Республики Татарстан, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»; Административный регламент Госалкогольинспекции Республики Татарстан по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный приказом Госалкогольинспекции РТ от 04.10.2010 № 187;

Административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан, утвержденный приказом Госалкогольинспекции РТ от 04.07.2012 № 202;

Административный регламент Госалкогольинспекции Республики Татарстан по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный приказом Госалкогольинспекции РТ от 14.08.2015 № 12-07/50 (с 09.10.2015);

нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, регулирующие отношения в сфере производства, оборота и качества этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, а также в сфере потребительского рынка и защиты прав потребителей.

4.	Информация о взаимодействии органа государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия	Госалкогольинспекция РТ при выполнении возложенных на нее функций (при необходимости) взаимодействует с другими государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор). Порядок осуществления взаимодействия определяется законодательством Российской Федерации, положениями о соответствующих контрольно-надзорных органах, соглашениями, заключенными Госалкогольинспекцией РТ с другими контролирующими органами. Заключено 2 соглашения о взаимодействии Госалкогольинспекции с: Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан (от 21.04.2011 № 404); Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан (от 21.09.2005 № 4 (ред. от 24.10.2011).
5.	Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)	Подведомственная организация Государственное бюджетное учреждение «Республиканский центр независимой экспертизы и мониторинга потребительского рынка» государственный контроль (надзор) не осуществляет.
6.	Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	Работа по аккредитации не проводилась. В настоящее время, Госалкогольинспекцией РТ проводится работа по разработке Порядка аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», и исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

	III. Финансовое и кадровое обесп	ечение государственного контрол	я (надзора), в том числе в динами	ке (по полугодиям)
1.	Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора):	первое полугодие	второе полугодие	год
	планируемое выделение бюджетных средств, тыс. рублей	52064	14532	66596
	фактическое выделение бюджетных средств, тыс. рублей	52064	14532	66596
	расходование бюджетных средств (в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций), тыс. рублей	52064	14532	66596
2.	Сведения, характеризующие кадровое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора):			
	данные о штатной численности работников органа государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	Штатная численность сотрудников Госалкогольинспекции РТ на 1 июля 2015 года составляет 200 человек, из них 184 госслужащих. Осуществление функций по контролю возложено на 125 специалистов, из них на отчетный период: укомплектованность — 122 штатных единиц; вакансии — 3 единицы.	Штатная численность сотрудников Госалкогольинспекции РТ на 31 декабря 2015 года составляет 200 человек, из них 184 госслужащих. Осуществление функций по контролю возложено на 125 специалистов, из них на отчетный период: укомплектованность — 119 штатных единиц; вакансии — 6 единиц.	Штатная численность сотрудников Госалкогольинспекции РТ на 31 декабря 2015 года составляет 200 человек, из них 184 госслужащих. Осуществление функций по контролю возложено на 125 специалистов, из них на отчетный период: укомплектованность — 119 штатных единиц; вакансии — 6 единиц.
	сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	Все специалисты, выполняющие функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование. Повышение квалификации прошли 30 специалистов, обучение проводится в Казанском (Приволжском) федеральном университете.	Все специалисты, выполняющие функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование. Повышение квалификации прошли 18 специалистов, обучение проводится в Казанском (Приволжском) федеральном университете.	Все специалисты, выполняющие функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование. Повышение квалификации прошли 48 специалистов, обучение проводится в Казанском (Приволжском) федеральном университете.
	данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период	4,7 проверки (в рамках Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	5,3 проверок (в рамках Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	10,1 проверок (в рамках Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

	объему функций по контролю	при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») и 11,5 административных расследований (вне действия Федерального Закона № 294-ФЗ, в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ) на 1 специалиста.	при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») и 10,2 административных расследований (вне действия Федерального Закона № 294-ФЗ, в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ) на 1 специалиста.	индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») и 21,9 административное расследование (вне действия Федерального Закона № 294-ФЗ, в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ) на 1 специалиста.
	численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (при их наличии)	В штате Госалкогольинспекции РТ имеется 1 эксперт, имеющий право осуществлять функции по контролю.	В штате Госалкогольинспекции РТ имеется 1 эксперт, имеющий право осуществлять функции по контролю.	В штате Госалкогольинспекции РТ имеется 1 эксперт, имеющий право осуществлять функции по контролю.
		IV. Проведение государственного	контроля (надзора)	
1.	Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям и за год)	Контрольно-инспекционная деятельность Госалкогольинспекции РТ осуществляется как на основании Федерального закона № 294-ФЗ, так и КоАП РФ. В отчетном периоде наряду с плановыми и внеплановыми проверками по исполнению предписаний применялись иные методы контроля: проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, а также возбуждение административных дел, процедура которых определена КоАП РФ. Отчетные данные по итогам 1-го полугодия 2015 года: Всего проведено проверок и расследований - 1979. Совместно с другими контролирующими и правоохранительными органами проведено 934 проверки, в том числе с МВД по Республике Татарстан – 835, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан — 4, органами Прокуратуры Республики Татарстан — 84, другими органами - 11. Всего выявлено 1978 нарушения действующего законодательства у 1670 хозяйствующих субъектов. Данные, представленные в соответствии с формой статистического наблюдения № 1-контроль:	Контрольно-инспекционная деятельность Госалкогольинспекции РТ осуществляется как на основании Федерального закона № 294-ФЗ, так и КоАП РФ. В отчетном периоде наряду с плановыми и внеплановыми проверками по исполнению предписаний применялись иные методы контроля: проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, а также возбуждение административных дел, процедура которых определена КоАП РФ. Отчетные данные по итогам 2-го полугодия 2015 года: Всего проведено проверок и расследований - 1836. Совместно с другими контролирующими и правоохранительными органами проведена 759 проверок, в том числе с МВД по Республике Татарстан – 721, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан — 1, органами Прокуратуры Республики Татарстан — 37, другими органами - 0. Всего выявлено 1734 нарушения действующего законодательства у 1470 хозяйствующих субъектов. Данные, представленные в соответствии с формой статистического наблюдения № 1-контроль:	Контрольно-инспекционная деятельность Госалкогольинспекции РТ осуществляется как на основании Федерального закона № 294-ФЗ, так и КоАП РФ. В отчетном периоде наряду с плановыми и внеплановыми проверками по исполнению предписаний применялись иные методы контроля: проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, а также возбуждение административных дел, процедура которых определена КоАП РФ. Отчетные данные по итогам 2015 года: Всего проведено проверок и расследований - 3815. Совместно с другими контролирующими и правоохранительными органами проведена 1693 проверки, в том числе с МВД по Республике Татарстан — 1556, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан — 5, органами Прокуратуры Республики Татарстан — 121, другими органами - 11. Всего выявлено 3712 нарушений действующего законодательства у 3140 хозяйствующих субъектов. Данные, представленные в соответствии с формой статистического наблюдения № 1-контроль: Проведено 1206 проверки, в т.ч.: 1182 - выездных, 24 - документарных. Плановых

Проведено 579 проверок, в т.ч.: 564 - выездных, Проведено 627 проверок, в т.ч.: 618 - выездных, 9 проверок – 266, внеплановых – 940. Из 15 - документарных. Плановых проверок – 149. документарных. Плановых проверок – 117, общего количества внеплановых проверок: по внеплановых – 430. Из общего количества внеплановых – 510. Из общего количества контролю за исполнением предписаний, внеплановых проверок: по контролю за внеплановых проверок: по контролю за выданных по результатам проведенных ранее исполнением предписаний, выданных по исполнением предписаний, выданных по проверок – 552: о нарушении прав результатам проведенных ранее проверок – 254; о результатам проведенных ранее проверок – 298; потребителей (в случае обращения граждан, нарушении прав потребителей (в случае нарушении прав потребителей (в случае права которых нарушены) – 383; по обращения граждан, права которых нарушены) обращения граждан, права которых нарушены) требованиям органов прокуратуры – 1; по 175: по требованиям органов прокуратуры – 1: по 208: по требованиям органов прокуратуры – 0: по иным основаниям, установленным иным основаниям, установленным иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации законодательством Российской Федерации - 0. законодательством Российской Федерации – 4. Из 579 проверок правонарушения выявлены в 285 Из 627 проверок правонарушения выявлены в 27 Из 1206 проверок правонарушения выявлены случаях, в т.ч.: 115 – по плановым проверкам, 170 случаях, в т.ч.: 83 – по плановым проверкам, 194 в 562 случаях, в т.ч.: 198 – по плановым по внеплановым: всего выявлено 396 по внеплановым: всего выявлено 379 проверкам. 364 – по внеплановым: всего правонарушений, все нарушения обязательных правонарушений, все нарушения обязательных выявлено 775 правонарушений, все нарушения обязательных требований требований законодательства. требований законодательства. В 1 случае по факту выявленного нарушения В 3 случаях по фактам выявленных нарушений законодательства. возбуждено дело об административном возбуждены дела об административных В 4 случаях по фактам выявленных правонарушении. правонарушениях. нарушений возбуждены дела об На 1-ое полугодие 2015 года было запланировано На 2-ое полугодие 2015 года было запланировано административных правонарушениях. На 2015 год было запланировано 292 155 плановых проверок. Из общего числа 137 плановых проверок. Из общего числа включенных в план, к моменту проведения включенных в план, к моменту проведения плановых проверки. Из общего числа проверки, 1 хозяйствующий субъект проверки, 10 хозяйствующих субъектов включенных в план, к моменту проведения ликвидирован, либо прекратил свою деятельность ликвидировано, либо прекратило свою проверки, 11 хозяйствующих субъектов (кроме того, 5 хозяйствующих субъектов деятельность (кроме того, 10 хозяйствующих ликвидировано, либо прекратило свою прекратили торговую деятельность по адресам, субъектов прекратили торговую деятельность по деятельность (кроме того, 15 хозяйствующих указанным в плане проверок), план проверок адресам, указанным в плане проверок), план субъектов прекратили торговую деятельность выполнен на 96%. проверок выполнен на 85%. по адресам, указанным в плане проверок), план проверок выполнен на 91% К проведению мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности 3. Сведения о случаях причинения В отчетном периоде случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью юридическими лицами и граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам индивидуальными истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, предпринимателями, в отношении безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и которых осуществляются контрольнотехногенного характера не установлено. надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

	(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера			
	V. Действия органов государственного	контроля (надзора) по пресечению последствий таких нај		заний и (или) устранению
1.	Сведения о принятых органом государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям и за год)	За нарушения законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, в 1-ом полугодии 2015 года по решениям Арбитражного суда Республики Татарстан аннулирована 1 лицензия, в досудебном порядке аннулировано 2 лицензии.	За нарушения законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, во 2-ом полугодии 2015 года по решениям Арбитражного суда Республики Татарстан аннулирована 1 лицензия, в досудебном порядке аннулировано 3 лицензии.	За нарушения законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, в 2015 году по решениям Арбитражного суда Республики Татарстан аннулировано 2 лицензии, в досудебном порядке аннулировано 5 лицензий.
2.	Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны		ощих мероприятий, «круглых столов», вляющих деятельность в сфере потреблого года (в 2014г. – 1570).	
3.	Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора)	предпринимателями оснований и рез ИП Лаибуришвили М.Р. обратилась незаконными распоряжений Госалко отмене акта проверки, предписания вынесенные без законных на то осно	ривания в суде юридическими лицамі вультатов проведения в отношении их в Арбитражный суд Республики Тата огольинспекции РТ о проведении внег об устранении выявленных нарушени ований. вания об отмене акта проверки прекра	мероприятий по контролю. рстан с заявлением о признании плановых выездных проверок и об й, признав их незаконными, как

	VI. Анали	із и оценка э	ффективнос	сти государ	ственного ко	нтроля (надз	opa)			
№ π/π	Показатели эффективности государственного контроля (надзора),	Данные анализа и оценки показателей эффективности государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям)								
	рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме N 1-контроль "Сведения об осуществлении	Значения показателей за отчетный период			Значения показателей за предшествующий период			Причины отклонения значений показателей (более 10 процентов)		
	государственного контроля (надзора)", утверждаемой Росстатом:	первое полу- годие	второе полу- годие	год	первое полу- годие	второе полу- годие	год	первое полу- годие	второе полу- годие	год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок, процентов	96	85	91	89	82	87			
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, процентов	нет	100	100	нет	нет	нет			
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, от общего числа проведенных проверок, процентов	нет	нет	нет	нет	нет	нет			
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего числа проведенных проверок, процентов	нет	нет	нет	нет	нет	нет			
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении	0,3	0,2	0,5	0,4	0,3	0,7	Количество плановых проверок	Количество плановых проверок	Количество плановых проверок

	которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), процентов							сократилось в 2 раза, общее количество проверок сократилось на 30%.	сократилось в 2 раза, общее количество проверок сократилось на 30%.	сократилось в 2 раза, общее количество проверок сократилось на 30%.
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, единиц	0,005	0,005	0,009	0,006	0,007	0,013	Количество плановых проверок сократилось в 2 раза, общее количество проверок сократилось на 30%.	Количество плановых проверок сократилось в 2 раза, общее количество проверок сократилось на 30%.	Количество плановых проверок сократилось в 2 раза, общее количество проверок сократилось на 30%.
7.	Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок, процентов	74	81	78	67	72	70	Количество плановых проверок сократилось в 2 раза, количество внеплановых проверок по нарушению прав потребителей осталось на уровне 2014 года.	Количество плановых проверок сократилось в 2 раза, количество внеплановых проверок по нарушению прав потребителей осталось на уровне 2014 года.	Количество плановых проверок сократилось в 2 раза, количество внеплановых проверок по нарушению прав потребителей осталось на уровне 2014 года.
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок, процентов	54	69	62	46	47	47	Количество плановых проверок сократилось в 2 раза при снижении общего количества проверок на 30%.	Кодичество плановых проверок сократилось в 2 раза при снижении общего количества проверок на 30%.	Количество плановых проверок сократилось в 2 раза при снижении общего количества проверок на 30%.
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов	нет	нет	нет	нет	нет	нет			

	Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда от общего количества проведенных внеплановых проверок, процентов									
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений от общего количества проведенных внеплановых проверок, процентов	нет	нет	нет	нет	нет	нет			
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок, процентов	49	44	47	50	45	47			
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены	0,4	1,1	0,7	0,5	0,7	0,6	Количество проверок, по итотам которых по результатам выявленных правонаруше-ний были возбуждены дела об административных правонарушениях:	Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных право-	Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях:

			1	I		I		2014 – 2;	нарушениях и в	2014 – 5;
	правонарушения, процентов							2015 – 1.	2014 и в 2015 –	2014 – 3,
								При этом в 2015	3.	При этом в 2015
								году проведено	При этом в 2015	году проведено на
								на 30% меньше проверок.	году проведено на 30% меньше	30% меньше проверок.
								проверок.	проверок.	проверок.
13.	Доля проверок, по итогам которых по	65	66	66	42	67	55	Значительная		Значительная
15.								часть проверок осуществляется в		часть проверок осуществляется в
	фактам выявленных нарушений							отношении		отношении
	наложены административные наказания,							индивидуальных		индивидуальных
	от общего числа проверок, по итогам							предпринимате-		предпринимате-
	2 2							лей на предмет соблюдения		лей на предмет соблюдения
	которых по результатам выявленных							законодательства		законодательства
	правонарушений возбуждены дела об							в сфере защиты		в сфере защиты
	административных правонарушениях,							прав потребителей, по		прав потребителей, по
	процентов							которым		которым
	процентов							Госалкогольин-		Госалкогольин-
								спекция не уполномочена		спекция не уполномочена
								возбуждать дела		возбуждать дела
								об адми-		об адми-
								нистративных правонаруше-		нистративных правонарушениях,
								ниях, а матери-		а материалы
								алы проверок		проверок
								направляются в		направляются в
								уполномоченные органы для		уполномоченные органы для
								принятия мер		принятия мер
								административ-		административ-
								ного воздей- ствия.		ного воздействия.
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных	нет	нет	нет	нет	нет	нет			
	предпринимателей, в деятельности									
	которых выявлены нарушения									
	обязательных требований,									
	представляющие непосредственную									
	угрозу причинения вреда жизни и									
	7 2 7 2									
	здоровью граждан, вреда животным,									
	растениям, окружающей среде, объектам									
	культурного наследия (памятникам									
	истории и культуры) народов									
	Российской Федерации, имуществу									
	физических и юридических лиц,									
	безопасности государства, а также									
1	Ť =									
1	угрозу чрезвычайных ситуаций									
	природного и техногенного характера, от									
	общего числа проверенных лиц,									

	процентор							1		
1.7	процентов							+		
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности	нет	нет	нет	нет	нет	нет			
	которых выявлены нарушения									
	обязательных требований, явившиеся									
	причиной причинения вреда жизни и									
	здоровью граждан, вреда животным,									
	растениям, окружающей среде, объектам									
	культурного наследия (памятникам									
	истории и культуры) народов									
	Российской Федерации, имуществу									
	физических и юридических лиц,									
	безопасности государства, а также									
	возникновения чрезвычайных ситуаций									
	природного и техногенного характера, от									
	общего числа проверенных лиц,									
	процентов									
16.	Количество случаев причинения	нет	нет	нет	нет	нет	нет			
	юридическими лицами,									
	индивидуальными предпринимателями									
	вреда жизни и здоровью граждан, вреда									
	животным, растениям, окружающей									
	среде, объектам культурного наследия									
	(памятникам истории и культуры)									
	народов Российской Федерации,									
	имуществу физических и юридических									
	лиц, безопасности государства, а также									
	чрезвычайных ситуаций природного и									
	техногенного характера (по видам									
1.7	ущерба), единиц									
17.	Доля выявленных при проведении	нет	нет	нет	нет	нет	нет			
	проверок правонарушений, связанных с									
	неисполнением предписаний, от общего									
	числа выявленных правонарушений,									
18.	Процентов	73	63	67	90	71	78	Данный пока-	Данный пока-	Данный показа-
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей	13	03	0/	90	/ 1	/ 6	затель являет-ся «плаваю-щим»,	затель являет-ся «плаваю-щим»,	тель является «плавающим»
	административных штрафов к общей							«плаваю-щим», посколь-ку имеет	посколь-ку	поскольку имеет

								место оплата	имеет место	место оплата
	сумме наложенных административных							штрафа не	оплата штра-фа	штрафа не ра-
	штрафов, процентов							разово, а в	не разово, а в	зово, а в тече-ние
	штрафов, процентов							течение дли-	течение	длительного
								тельного перио-	длительного	периода неболь-
								да небольшими	периода не-	шими суммами;
								суммами;	большими	Службой судеб-
								Службой судеб-	суммами;	ных приставов
								ных приставов	Службой су-	ведется работа по
								ведется работа по	дебных прис-	поиску долж-
								поиску долж-	тавов ведется	ников, по нало-
								2	работа по	
								ников, по нало-		жению ареста на
								жению ареста на	поиску долж-	имущество и
								имущество и	ников, по на-	счета, и др.
								счета, и др.	ложению арес-	Т.е. взыскание
								Т.е. взыскание	та на имущест-	штрафов носит
								штрафов носит	во и счета, и др.	длящийся
								длящийся	Т.е. взыскание	характер.
								характер.	штрафов носит	
									длящийся	
									характер.	
19.	Средний размер наложенного	2,22	2,88	2,57	1,77	2,07	1,95	Значительная	Значительная	Значительная
		-, 	_,	_,~ ,		-, - ,	-,	часть проверок	часть проверок	часть проверок
	административного штрафа в том числе							осуществляется в	осуществляется	осуществляется в
	HO HOHMANOOMIN HINI II IOMIN HINIOOMIN HIII							отношении	в отношении	отношении
	на должностных лиц и юридических лиц,							индивидуальных	индивидуальны	индивидуальных
	тыс. рублей							предпринимате-	X	предпринимате-
	The. pyonen							лей на предмет	предпринимате-	лей на предмет
								соблюдения	лей на предмет	соблюдения
								законодательства	соблюдения	законодательства
								в сфере защиты	законодатель-	в сфере защиты
								прав	ства в сфере	прав
								потребителей, по	защиты прав	потребителей, по
								которым	потребителей,	которым
								Госалкогольин-	по которым	Госалкогольин-
								спекция не	Госалкогольин-	спекция не
								уполномочена	спекция не	уполномочена
								возбуждать дела	уполномочена	возбуждать дела
								об адми-	возбуждать дела	об адми-
								нистративных	об адми-	нистративных
								правонаруше-	нистративных	правонарушениях,
								ниях, а матери-	правонаруше-	а материалы
								алы проверок	ниях, а матери-	проверок
								направляются в	алы проверок	направляются в
								уполномоченные	направляются в	уполномоченные
								органы для	уполномочен-	органы для
								принятия мер	ные органы для	принятия мер
								административ-	принятия мер	административ-
								ного воздей-	административ-	ного воздействия.
								ствия.	ного воздей-	
									ствия.	
20.	Доля проверок, по результатам которых	нет	нет	нет	0,24	нет	0,12	1 материал в		1 материал в
20.		1101	1101	1101	0,47	1101	0,12	2014 году		2014 году
	материалы о выявленных нарушениях							201110ду		201110ду
	1							İ		
	переданы в уполномоченные органы для							İ		
	возбуждения уголовных дел, процентов									
	от общего количества проверок, в							İ		
	* *							1		
	результате которых выявлены									
Ī	нарушения обязательных требований							1		
	=		I		1			I	l .	

			1						1	
21.	Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений	В 2015 году проверена следующая продукция производства предприятий-изготовителей Республики Татаро 131,9 тыс. дал этилового спирта, что на 8% меньше, чем в 2014 году (143,2 тыс. дал); 209,9 тыс. дал алкоголь изделий 304 наименований (на 34 наименования больше, чем в 2014 году (270 наименований)), в том что разливаемых по лицензионным договорам, что на 2% меньше, чем в 2014 году (213,9 тыс. дал); Кроме того, в 2015 году проинспектировано 1196,1 тыс. дал ввезенного из-за пределов республ спиртосодержащего сырья для производства алкогольной продукции: 39,8 тыс. дал виноматериалов, ввезен филиалом ОАО «Татспиртпром» «Винзавод «Казанский», что в 2,3 раза меньше, чем в 2014 году (92,9 тыс. д 1156,3 тыс. дал спирта, что на 19% меньше, чем в 2014 году (1421,2 тыс. дал). Проверенные в 2015 году этиловый спирт и алкогольная продукция производства республики, ввезен спиртосодержащее сырьё и этиловый спирт соответствовали установленным требованиям.								
22.	Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности)	По сравнению с аналогичным периодом 2014 года: количество проверок увеличилось на 8% (на 270 проверок); количество субъектов, у которых выявлены нарушения действующего законодательства, увеличилось на 20%; количество выявленных фактов реализации продукции с истекшим сроком годности снизилось на 23%, но сумма утилизированной продукции возросла на 7%; на 4% увеличилось количество выявленных фактов реализации алкогольной продукции без соответствующей лицензии. Выявлено 448 фактов реализации гражданами спиртосодержащей продукции домашней выработки — 132% от уровня 2014 года. Кроме того, в результате совместных мероприятий с подразделениями МВД по Республике Татарстан почти в 2 раза больше выявлено фактов оборота немаркированной алкогольной продукции (552 против 301 в 2014 году), в 2013 году — 87 фактов, т.е. в 6 раз.								
23.	Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности	В течение Федерального предпринимат каждый орган обязательно п При этом 292 запланиро запланирован прекращен субъекта чере	е нескольких закона от 2 гелей при осун стремится к роведена. имеются фактованных на 20 ных, в 2014 годие торговой з налоговые одие предпри	лет при пр 26 декабря 20 иществлении 100% испол ты непроведе 015 год провер 0ду – 17%). О деятельности рганы) - 15 с.	008 года № 29 государственно плана п ния запланировок не проведенновные причи по адресу, ук	верок контроля 94-ФЗ «О зашого контроля (проверок, т.е. ванных провероны по различни их непроведазанному в плети (ликвида	ците прав н надзора) и каждая зап ок не по ви ым основан дения: пане провер	оридических муниципаль ланированна не органа ко иям 26 прове	лиц и индиного контроля проверка дитроля (надзерок (9% от с	ивидуальных пя», поэтому должна быть вора). Так, из общего числа нйствующего

VII. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В 2015 году проведено 552 внеплановых проверки по контролю за исполнением предписаний об устранении нарушений, выданных Госалкогольинспекцией РТ. При этом, фактов неисполнения предписаний об устранении нарушений в результате внеплановых проверок не установлено, что свидетельствует о добросовестном исполнении предписаний хозяйствующими субъектами и недопущении ими повторности ранее выявленных нарушений. Эффективность мероприятий по контролю без учета проверок по исполнению ранее выданных предписаний составляет 96,2%.

С начала 2015 года в Госалкогольинспекцию РТ поступило на рассмотрение, а также направлено Госалкогольинспекцией РТ на рассмотрение в органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, 2695 дела, в том числе по нарушениям в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции – 2118.

Принято решений по 2995 делам, в том числе о нарушениях в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции – 2373.

Принято 1356 решения по делам, рассмотренным должностными лицами Госалкогольинспекции РТ.

Наложено штрафов на сумму 27068 тыс.рублей, в том числе за нарушения в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции — 25635,7 тыс.рублей. Из них взыскано 26526,64 и 25123 тыс.рублей соответственно.

В том числе, в Госалкогольинспекцию РТ и ее территориальные органы с начала 2015 года поступило на рассмотрение 367 дел об административных правонарушениях по КоАП РТ. По поступившим материалам вынесено 422 решения, наложено штрафов на сумму 1306,4 тыс. рублей.

Всего в 2015 году изъято, конфисковано и обращено в собственность государства 82788,88 литров алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В реализации выявлена продукция ненадлежащего качества с истекшим сроком годности на сумму 1937,6 тыс.рублей, которая утилизирована в порядке, предусмотренном требованиями Федерального закона № 29-ФЗ.

Регулярно проводится мониторинг по соблюдению хозяйствующими субъектами ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции. Кроме того, проводятся совместные ночные и утренние рейды с МВД по Республике Татарстан, проверяется вся информация, поступающая от граждан на «горячую линию». В 2015 году мониторинг проведен в 5234 торговых объектах, из них в 685 выявлены нарушения ограничения времени продажи алкогольной продукции. В отношении виновных лиц составляются протоколы об административных правонарушениях, которые рассматриваются уполномоченными должностными лицами Госалкогольинспекции РТ.

2. Предложения о совершенствовании нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

1. В конце 2013 года был принят Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Однако, к сожалению, следует признать, что данный Федеральный закон не учел всех назревших проблем.

Установив повышенные размеры штрафных санкций в отношении юридических лиц, разработчики закона не предусмотрели норм, предусматривающих специальную ответственность физических лиц за осуществление нелегального производства и оборота алкогольной продукции, адекватной общественной опасности такой категории правонарушений.

Ведь зачастую, как было указано выше, нелегальное производство и оборот алкогольной продукции осуществляется именно физическими лицами.

В настоящее время штрафные санкции, предусмотренные частью 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении физических лиц и индивидуальных предпринимателей носят символический характер и не могут обеспечивать охранительной функции от подобных посягательств. Штрафы за продажу алкогольной продукции без лицензии ничтожно малы: от 4 до 5 тысяч рублей для индивидуальных предпринимателей, от 2 до 2,5 тысяч рублей для граждан.

В то время как до 01.01.2015 года за получение лицензии на розничную продажу алкогольной продукции юридическое лицо платило государственную пошлину в размере 40 тысяч рублей в год, а с 01.01.2015 года - 65 тысяч рублей за год осуществления деятельности.

В результате - динамика роста фактов безлицензионной продажи алкоголя. Особую озабоченность вызывает то обстоятельство, что в подавляющем большинстве случаев при безлицензионной деятельности реализуется фальсифицированная алкогольная продукция, представляющая серьезную угрозу жизни и здоровью населения.

Таким образом, представляется необходимым ужесточить административную ответственность граждан и индивидуальных предпринимателей за осуществление деятельности по производству и (или) обороту алкогольной продукции, увеличив действующие санкции не менее чем в 10 раз, а также предусмотреть санкции в виде административного ареста и административного приостановления деятельности предприятия.

Кроме того, необходимо установить административную ответственность граждан, в том числе, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, за оборот этилового спирта и оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота.

2. Следует также отметить, что в условиях сокращения оборота легальной алкогольной продукции все большую остроту приобретает проблема свободного оборота спиртосодержащей продукции и спиртосодержащих лекарственных средств так называемого «двойного назначения», представляющие собой пищевой этиловый спирт, с незначительным количеством вкусоароматических добавок или экстрактов биологически активных компонентов, позволяющих употреблять их в качестве алкогольных суррогатов.

Производство такой продукция изначально ориентировано именно на употребление ее в качестве алкогольных суррогатов. В розничной сети один флакон такого изделия емкостью 100мл с содержанием этилового спирта около 80% стоит 15-30 рублей.

Низкая цена на такую продукцию обусловлена тем, что в соответствии со ст.181 Налогового кодекса РФ парфюмерно-косметическая продукция, разлитая в емкости не более 100 мл с объемной долей этилового спирта до 80 процентов включительно, спиртосодержащие лекарственные средства и препараты ветеринарного назначения в емкостях не более 100 мл, не рассматриваются как подакцизные товары.

Следует отметить, что с каждого такого флакона, с содержанием, например, этилового спирта 80 процентов, доход бюджета Российской Федерации недополучает 32 рубля в виде акциза (при ставке акциза 400 рублей за 1 л безводного спирта, содержащегося в подакцизном товаре).

Решение данной проблемы возможно путем отнесения спиртосодержащих лекарственных средств, препаратов ветеринарного назначения и парфюмерно-косметической продукции, разлитой в емкости до 100мл, в качестве подакцизных товаров, признанием утратившими силу абзацев три-пять подпункта 2 пункта 1 статьи 181 Налогового кодекса РФ.

В случае признания спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции, разлитой в емкости до 100мл, подакцизной, исчезнет экономическая целесообразность производства и оборота спиртосодержащих суррогатов.

Спиртосодержащие лекарственные препараты такие, как настойки «Боярышника», «Пустырника» и т.д. не отнесены к жизненно необходимым и важнейшим лекарственным препаратам, утвержденным Правительством Российской Федерации. Повышение стоимости таких изделий на 30-40 рублей, в зависимости от содержания этилового спирта, не отразится на обеспеченности населения лекарственными препаратами.

Также целесообразно ограничить объем тары спиртосодержащих лекарственных препаратов до 25мл, что незначительно отразится на цене таких препаратов для использования в медицинских целях, а для использования в качестве алкогольных суррогатов существенно повысит их стоимость за счет необходимости покупки большего количества тары.

3. Не устранен до настоящего времени правовой пробел, ограничивающий полномочия органов субъектов Российской Федерации лишь лицензионным контролем в области осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Полномочия по государственному контролю за розничной продажей пива и пивных напитков, спиртосодержащей продукции, сидра, пуаре и медовухи отнесены к ведению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка. Однако данные полномочия Росалкогольрегулирование не в состоянии реализовывать надлежащим образом, в виду отсутствия необходимых ресурсов, т.к. служба имеет лишь 8 территориальных подразделений.

Тем самым, органы государственной власти субъектов Российской Федерации на своих территориях лишены права на проведение государственного контроля в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей и граждан, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих:

розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи;

розничную продажу этилового спирта и спиртосодержащей продукции;

розничную продажу алкогольной продукции без лицензии.

Кроме того, до сих пор не может эффективно заработать система декларирования объемов розничной продажи пива и спиртосодержащей непищевой продукции.

В связи с изложенным, представляется необходимым передать субъектам Российской Федерации всю полноту полномочий по соблюдению законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, внеся соответствующие изменения в статьи 5, 6 и 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

- осуществление государственного надзора за соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований, предъявляемых к алкогольной и спиртосодержащей продукции в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- осуществление государственного надзора за соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований, предъявляемых к алкогольной и спиртосодержащей продукции в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в случаях выявления в розничной продаже фактов поставок:
 - а) нелегальной алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, без сопроводительных документов;

		б) алкогольной продукции, не маркированной в установленном порядке, либо с признаками подделки акцизных и (или) специальных федеральных марок; в) алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции не соответствующей государственным стандартам и техническим условиям. - осуществление государственного контроля в отношении граждан, осуществляющих деятельность по обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.
		4. С целью снабжения малонаселенных и удаленных сельских населенных пунктов товарами народного потребления и обеспечения рентабельности доставки таких товаров в указанные населенные пункты, а также обеспечения населения легальной алкогольной продукцией, считаем возможным разрешить выездную торговлю алкогольной продукцией. При этом такая торговля должна осуществляться организациями имеющими лицензию на розничную продажу алкогольной продукцией, по графику, согласованному с лицензирующим органом, с применением контрольно-кассовой техники, предусматривающей передачу данных в Единую государственную автоматизированную систему в он-лайн режиме.
3.	Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	Не имеется

Руководитель исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан

Должностное лицо, ответственное за составление доклада

 ${\underline{\text{И.А.Марченко}}}_{(\Phi.\text{И.О.})}$

(подпись)

ведущий советник контрольно-инспекционного отдела Госалкогольинспекции

 Республики Татарстан (должность)
 Бадин В.А. (Ф.И.О.)

(подпись)

(843) 278-92-09 (номер контактного телефона) 4 марта 2016 года (дата составления доклада)